

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Bogotá, D.C., 06 MAY. 2026

Señora

Sonia Enciso Quevedo

sonya3oviedos@gmail.com

Asunto: Respuesta a la comunicación con radicación ANLA 20266200515342 del 22 de abril de 2026. Pregunta Rendicuentas ANLA

Expediente: PQRSD-36243-2026

Respetada señora Enciso Quevedo:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

En atención a la comunicación del asunto, mediante la cual hace la siguiente consulta:

“¿Cómo la Subdirección de Mecanismos de Participación Ciudadana Ambiental articula, en términos operativos y jurídicos, los mecanismos de participación incidente (como audiencias públicas ambientales y consultas previas) con los procesos de licenciamiento y seguimiento, de manera que las observaciones de las comunidades no solo sean recogidas sino que generen efectos vinculantes en la toma de decisiones en Colombia y también en contextos de conflictividad socioambiental como Puerto Gaitán, donde existen tensiones entre el desarrollo de proyectos extractivos y la protección de los recursos hídricos?”

Al respecto, esta Autoridad Nacional, en cumplimiento de las funciones y competencias otorgadas a través de los Decretos 3573 del 27 de septiembre de 2011¹, 376 del 11 de marzo de 2020² y 1076 del 26 de mayo de 2015³, emite respuesta en el siguiente sentido:

En primer lugar, es importante señalar que en Colombia existen diversos mecanismos de participación ciudadana en materia ambiental, los cuales, según la normativa vigente, tienen distintas finalidades y es necesario cumplir con los requisitos que establecen tales normas para ejercerlos.

Para la ANLA, la participación es un derecho humano fundamental que se materializa a través de mecanismos y acciones que garantizan que sea efectiva e incluyente para los grupos de

¹ Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones.

² Por el cual se modifica la estructura de Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA.

³ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Carrera 13 A No. 34 – 72 Bogotá, D.C.

Código Postal 110311132

Nit: 900.467.239-2

Centro de Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998

PBX: 57 (1) 2540119

www.anla.gov.co

GD-FO-03 OFICIOS V8

26/05/2023

Página 1 de 6

valor de la Entidad. En ese sentido, la articulación de los mecanismos de participación ciudadana en el marco de los procesos de licenciamiento y seguimiento ambiental se materializa tanto en el plano operativo como jurídico, garantizando que las observaciones de las comunidades sean consideradas en la toma de decisiones.

Para tal fin, esta Autoridad Nacional cuenta con una Estrategia de Participación (2024) la cual articula los mecanismos de participación del ciclo de la gestión pública y los mecanismos de la participación del licenciamiento y permisos ambientales. Los primeros posibilitan la intervención y colaboración de las ciudadanías durante el diagnóstico, formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la gestión institucional. Los segundos, permiten que las ciudadanías expresen sus conocimientos, inquietudes, evidencias y saberes para que sean valoradas en la toma de decisiones ambientales relacionadas a los proyectos, obras o actividades de competencia ANLA.

Así las cosas, la participación se incorpora en las distintas etapas del licenciamiento ambiental, permitiendo que las comunidades y demás interesados aporten información, observaciones, preocupaciones y conocimiento del territorio. Estos insumos son recopilados, sistematizados y analizados por los equipos técnicos de la Autoridad como parte integral de la evaluación ambiental y del seguimiento a los instrumentos de manejo y control.

En este sentido, los mecanismos de participación generan efectos jurídicos relevantes, en la medida en que la ANLA debe garantizarlos y considerar las observaciones y aportes que de ellos se deriven en la decisión final sobre el instrumento de manejo y control. De esta manera, la participación es incidente porque influye materialmente en el contenido de las decisiones, aun cuando no determine por sí sola su resultado.

Ahora bien, en contextos de conflictividad socioecológica, la ANLA realiza espacios de diálogo territorial orientados a fortalecer la comunicación con los actores territoriales, en el marco de la Estrategia de Presencia Territorial, que se materializa a través de las acciones en territorio de los Gestores Territoriales Ambientales. Estos espacios buscan facilitar el intercambio de información, la identificación de problemáticas y la incorporación de las preocupaciones sociales en los procesos de evaluación y seguimiento ambiental.

Finalmente, para su conocimiento y fines pertinentes, a continuación, se describen los mecanismos de participación en el marco del procedimiento de licenciamiento y permisos ambientales:

ETAPA DE ELABORACIÓN DE ESTUDIOS AMBIENTALES	
MECANISMO	DEFINICIÓN
Consulta Previa	Es el derecho fundamental y colectivo, de titularidad exclusiva de los grupos étnicos [comunidades indígenas, comunidades afrocolombianas o negras, comunidades palenqueras, comunidades raizales, y pueblo rom o gitano], mediante el cual el Estado garantiza a través de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa (DANCP) del

	<p>Ministerio del Interior a tales comunidades étnicas por medio de sus autoridades representativas, la participación y el acceso a la información sobre los proyectos, obras o actividades que se pretenda realizar en su territorio, siempre y cuando exista evidencia razonable de que les afecta directamente.</p> <p>Este mecanismo de participación ciudadana en materia ambiental, según la normativa vigente, no se encuentra previsto para las comunidades campesinas.</p>
ETAPA DE EVALUACIÓN	
MECANISMO	DEFINICIÓN
Participación durante la visita técnica de evaluación ambiental	Son los espacios de participación que ANLA habilita en el marco de las visitas de evaluación con las comunidades, autoridades locales y otros grupos de valor para que puedan expresar sus aportes, inquietudes, evidencias y/u observaciones respecto a la evaluación del proyecto, obra o actividad. Estos espacios pueden corresponder a reuniones particulares y focalizadas y también se puede desarrollar Espacios de Participación Ampliada.
ETAPA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL AMBIENTAL	
MECANISMO	DEFINICIÓN
Participación durante la visita técnica de seguimiento ambiental	Son los espacios de participación que la ANLA habilita en el marco de las visitas de seguimiento con las comunidades, autoridades locales y otros grupos de valor para que puedan expresar sus aportes, inquietudes, evidencias y/u observaciones respecto al desarrollo del proyecto, obra o actividad en ejecución. Estos espacios pueden corresponder a reuniones particulares y focalizadas y también se puede desarrollar Espacios de Participación Ampliada.
Espacio de Diálogo Territorial	Es un mecanismo para la atención de la conflictividad socioambiental que, a partir del diálogo social en torno a los proyectos, obras y actividades de competencia de la ANLA, busca generar capacidades para la participación en materia de licenciamiento ambiental y rutas de diálogo entre los titulares de la licencia ambiental o de otro instrumento de manejo y control ambiental con los actores territoriales, con el propósito de generar un proceso informado del comportamiento ambiental de los proyectos, identificar problemáticas ambientales y generar compromisos para facilitar la participación efectiva e incluyente en el licenciamiento ambiental. Este mecanismo tiene como principios la voluntariedad y la buena fe

TRANSVERSAL	
(ETAPAS DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO)	
MECANISMO	DEFINICIÓN
Audiencia Pública Ambiental (APA)	Es un mecanismo de participación que tiene por objeto dar a conocer a las organizaciones sociales, comunidad en general, entidades públicas y privadas la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, o la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que este pueda generar o genere y las medidas de manejo propuestas o implementadas para prevenir, mitigar, corregir y/o compensar dichos impactos; así como recibir opiniones, informaciones y documentos que aporte la comunidad y demás entidades públicas o privadas.
Intervención en los procedimientos administrativos ambientales de la ANLA	<p>Es un mecanismo a través del cual, cualquier persona natural o jurídica tiene la posibilidad de intervenir en las actuaciones administrativas iniciadas para la expedición, modificación o cancelación de permisos o licencias de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente o para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y regulaciones ambientales.</p> <p>En la ANLA, un tercero interesado en las actuaciones administrativas ambientales podrá hacer efectivo el derecho de intervención y participación, en la etapa de control y seguimiento (como fase de ejecución del proyecto)</p>
Control social al licenciamiento ambiental	Es un mecanismo para que las ciudadanías, personas y grupos en condición de vulnerabilidad y demás grupos de valor puedan realizar control y vigilancia sobre el proceso de otorgamiento a una licencia ambiental o a los planes, programas y obligaciones de la licencia ambiental y actos administrativos derivados.
Monitoreo Ambiental Participativo	De acuerdo con la conceptualización que ha sido generada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) en 2018, el monitoreo ambiental participativo comunitario, es una forma de participación social impulsada por las necesidades locales de información, sobre la identificación de las existencias, estado de conservación, y gestión de los recursos naturales o bienes comunes, que permite a las comunidades locales (aplicando el principio de enfoques diferenciales y de lenguaje claro), hacer seguimiento a las formas de ordenamiento en su territorio y de los proyectos, obras o actividades allí ya establecidos o planeados. En este proceso lo comunitario, no implica participación solo en la elaboración de las actividades del monitoreo, sino

	además su participación protagónica tanto en la elaboración, como en la implementación de la propuesta de monitoreo, así como del análisis y uso de la información que se genere.
--	---

Nota: la participación en la elaboración de estudios ambientales es una forma de participación regulada en la “Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales – MGEPEA (2018)”

Para conocer más información, respecto a cómo operan estos mecanismos de participación ciudadana en materia ambiental le invitamos a consultar la Estrategia de Participación de la ANLA (2024) en el siguiente link:

<https://www.anla.gov.co/images/documentos/politicas/participacion/2024-04-11-anla-Estrategia-Participaci%C3%B3n-ANLA.pdf>

En los anteriores términos se resuelve su solicitud, recuerde que ahora podrá consultar el estado de su derecho de petición y descargar la respuesta en el botón de seguimiento de indicando solamente el número de radicado, quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – (Decretos 3573 de 2011, 376 de 2020 y 1076 de 2015) a través de los siguientes canales: Presencialmente en el Centro de Orientación Ciudadano – COC – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; Sitio web de la Autoridad www.anla.gov.co; Correo Electrónico licencias@anla.gov.co; Buzón de – [PQRSD](#) –; GEOVISOR – [SIAC](#) –, para acceder a la información geográfica de los proyectos; Chat Institucional ingresando al sitio web ANLA, WhatsApp +57 3102706713, Línea Telefónica directa 2540111, línea gratuita nacional 018000112998.

Si desea presentar una denuncia de manera anónima, puede hacerlo a través de la [App ANLA](#) en el botón “denuncias ambientales” o mediante el formulario de peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias [PQRSD](#). Además, si desea presentar una queja disciplinaria anónima, puede hacerlo por medio del formulario de Línea de Ética <https://www.anla.gov.co/formulario-de-quejas-disciplinarias-y-denuncias-por-actos-de-corrupcion>

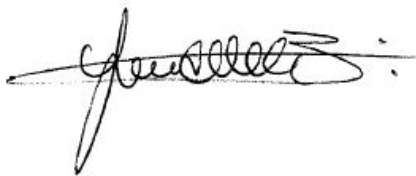
Adicionalmente, le invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando aquí o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,



Radicación: 20262300448891

Fecha: 06 MAY. 2026



JUAN CARLOS MENDEZ BELTRAN
COORDINADOR DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:
MARÍA ALEXANDRA CASTRO PETRO (CONTRATISTA)

Revisó:
ALVARO HERNAN PAIPA GALEANO (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Copia para:

Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202623001400000003E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.